

Na temelju članak 33. Zakona o udrugama (NN 74/14, 70/17, 98/19, 151/22), odredbi Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN. 26/2015, 37/2021), u skladu s člankom 32. Statuta Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku, Fakulteta turizma i ruralnog razvoja u Požegi (u daljnjem tekstu: Fakultet), dekan Fakulteta prof.dr.sc. Borislav Miličević dana 7. siječnja 2025. godine donosi

Pravilnik o kriterijima, mjerilima i postupcima za dodjelu financijskih sredstava udrugama-neprofitnim organizacijama

Članak 1. Opće odredbe

Ovim se Pravilnikom utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje financijskih sredstava Fakulteta udrugama-neprofitnim organizacijama čije su aktivnosti od interesa za opće dobro i kojima se ispunjavaju ciljevi i prioriteti definirani strateškim i planskim dokumentima Fakulteta.

Odredbe ovog Pravilnika koje se odnose na udruge, na odgovarajući način primjenjuju se i u odnosu na druge organizacije civilnoga društva¹ kada su one, u skladu s uvjetima javnog poziva za financiranje prihvatljivi prijavitelji.

Odredbe ovog Pravilnika na odgovarajući način primjenjuju se i kada se udrugama odobravaju nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama.

Članak 2. Nadležnost za provedbu ovog Pravilnika – Tijela koja sudjeluju u provedbi aktivnosti predviđenih Pravilnikom

Za provedbu aktivnosti predviđenih ovim Pravilnikom nadležna su slijedeća tijela:

Dekan:

- donosi akt/odluku o kriterijima, mjerilima i postupcima za dodjelu financijskih sredstava udrugama-neprofitnim organizacijama za svaku godinu
- utvrđuje sadržaj natječajne dokumentacije i temeljne dokumente za raspisivanje i provedbu javnog poziva na prijedlog dekanskog kolegija
- donosi odluku o osnivanju povjerenstva za prigovore prijavitelja
- donosi odluku o financiranju na temelju provedenog postupka javnog poziva

¹ ¹ U smislu članka 5. stavak 6. Uredbe organizacijama civilnoga društva smatraju se: udruge, osnovane temeljem Zakona o udrugama (NN 74/14) upisane u Registar udruga; strane udruge, osnovane na temelju pravnog poretka strane države, upisane u Registar stranih udruga; zaklade i fundacije, osnovane temeljem Zakona o zakladama i fundacijama (NN 36/95 i 64/01), upisane u Zakladnu knjigu i Fundacijsku knjigu; strane zaklade i fundacije, osnovane na temelju pravnog poretka strane države, upisane u Upisnik stranih zaklada i fundacija; vjerske zajednice, upisane u Evidenciju vjerskih zajednica u Republici Hrvatskoj i Evidenciju pravnih osoba Katoličke Crkve u RH; umjetničke organizacije, osnovane temeljem Zakona o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva (NN 43/96 i 44/96), upisane u Registar umjetničkih organizacija i Registar neprofitnih organizacija; sindikati, osnovani temeljem Zakona o radu (NN 93/14), upisani u Popis registriranih sindikata; udruge poslodavaca, osnovane temeljem Zakona o radu, upisane u Popis udruga poslodavaca; privatne neprofitne ustanove, osnovane temeljem Zakona o ustanovama (NN 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), upisane u Registar neprofitnih organizacija i Sudski registar.

Dekanski kolegij, čiji je sastav utvrđen Statutom Fakulteta (dalje u tekstu: kolegij):

- utvrđuje prioritete i programska područja za financiranje na temelju čega se planiraju sredstva u financijskom planu Fakulteta za narednu kalendarsku godinu te donosi odluka dekana o kriterijima, mjerilima i postupcima za dodjelu financijskih sredstava udrugama-neprofitnim organizacijama
- predlaže dekanu sadržaj javnog poziva i postupovne radnje u provedbi javnog poziva, te praćenju i nadzoru korištenja odobrenih financijskih sredstava
- ocjenjuje prijave koje su ispunile propisane (administrativne) uvjete javnog poziva sukladno kriterijima propisanim u uputama za prijavitelje u okviru javnog poziva
- izrađuje prijedlog za odobravanje financijskih sredstava na temelju ocjene zaprimljenih prijava i priprema prijedlog ugovora o financiranju
- sudjeluje u postupcima praćenja provedbe ugovora o financiranju (izravno ili putem imenovanog radnog tijela/povjerenstva)

Povjerenstvo za prigovore:

- rješava o prigovorima prijavitelja u odnosu na odluku o neispunjenju propisanih formalnih (administrativnih) uvjeta javnog poziva
- rješava o prigovorima prijavitelja na odluku o dodjeli financijskih sredstava

U sastavu Povjerenstva za prigovore ne mogu biti osobe koje su sudjelovale u pripremi i provedbi javnog poziva te ocjeni prijava (članovi dekanskog kolegija).

Mjerila za financiranje

Članak 3. Osnovni uvjeti za financiranje

Fakultet će dodjeljivati sredstva za financiranje aktivnosti udrugama i drugim organizacijama civilnoga društva (u daljnjem tekstu: Korisnici) uz uvjet da:

- su upisani u Registar udruga ili drugi odgovarajući registar;
- su upisani u Registar neprofitnih organizacija i vode transparentno financijsko poslovanje u skladu s propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija;
- su registrirani kao udruge, zaklade, privatne ustanove, vjerske zajednice ili druge pravne osobe čija temeljna svrha nije stjecanje dobiti (organizacije civilnoga društva);
- su svoj statut (ili drugi temeljni akt) uskladili s odredbama zakona na temelju kojeg je organizacija osnovana, a osoba ovlaštena za zastupanje (i potpis ugovora o financiranju) je u mandatu;

- su se svojim statutom (ili drugim temeljnim aktom) opredijelile za obavljanje djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja i kojima promiču uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom;
- su uredno ispunili obveze iz svih prethodno sklopljenih ugovora o financiranju iz proračuna Fakulteta i drugih javnih izvora;
- nemaju dugovanja s osnove plaćanja doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i plaćanje poreza te drugih davanja prema državnom proračunu;
- se protiv korisnika odnosno osobe ovlaštene za zastupanje udruge ne vodi kazneni postupak i nije pravomoćno osuđen za prekršaje ili kaznena djela definirana Uredbom;
- općim aktom imaju uspostavljen model dobrog financijskog upravljanja i kontrola te način sprečavanja sukoba interesa pri raspolaganju javnim sredstvima;
- imaju utvrđen način javnog objavljivanja programskog i financijskog izvješća o radu za proteklu godinu (mrežne stranice udruge ili drugi prikladan način);
- imaju zadovoljavajuće organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu programa ili projekta, programa javnih potreba, javnih ovlasti, odnosno pružanje socijalnih usluga;
- imaju definirane alternativne izvore financiranja (sustav prikupljanja članarina, donacije, sponzorstva, gospodarske djelatnosti i dr.)

Članak 4. Dodatni uvjeti za financiranje

Fakultet može, pored osnovnih uvjeta za financiranje, propisati i dodatne uvjete za financiranje koji se trebaju ispuniti u svrhu ostvarivanja prednosti u financiranju, kao što su; uključenost volontera u aktivnostima udruge, umreženost i povezanost udruga sa srodnim udrugama i organizacijama na lokalnim i regionalnim razinama, članstvo ili suradnja udruga sa srodnim međunarodnim i europskim udrugama i dr.

Članak 5. Osnovni standardi (planiranja) financiranja

Osnovni standardi koje Fakultet primjenjuje kao davatelj financijskih sredstava odnose se na standarde planiranja i provedbe financiranja, odnosno praćenje i vrednovanje financiranja i izvještavanja.

Članak 6. Prioriteti za financiranje (prioritetna područja za financiranje)

Prioriteti za financiranje, odnosno prioritetna područja za financiranje sukladno ovog Pravilniku utvrđuju se od strane Kolegija iz članka 2. ovog Pravilnika za svaku proračunsku godinu na temelju procjene potreba u određenom području i mjera za ostvarivanje ciljeva iz strateških dokumenata za čiju je provedbu odgovoran Fakultet, odnosno u čijoj provedbi sudjeluje.

Temeljni strateški dokument za čiju je provedbu odgovoran Fakultet jest Strategija razvoja Fakulteta za razdoblje 2023. -2030.², te Strategija razvoja Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku 2021. – 2030.³

² <https://www.ftrr.hr/images/Dokumenti/fakultet/strategija-razvoja-ftrr-2023-2030.pdf>

³ <https://www.unios.hr/o-sveucilistu/strategija/>

Fakultet u svom poslovanju slijedi misiju i viziju svoje djelatnosti i razvitka⁴, svoj Statut⁵ kao i Statut Sveučilišta u Osijeku⁶.

Strateški dokumenti više razine koji su korišteni pri izradi Strategije Fakulteta su između ostalih: Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021. – 2026., Program Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024., New strategic agenda for the EU 2019. – 2024., Digitalna agenda za Europu, Strategija Agencije za znanost i visoko obrazovanje 2021. – 2025., Strateški plan za razdoblje 2020. – 2022. Ministarstva znanosti i obrazovanja, Plan razvoja istraživačke infrastrukture u Republici Hrvatskoj, Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske 2017. – 2030., Nacionalni program športa 2019. – 2026., Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027., Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027.

Osim navedenog nacionalnog okvira, razvoja politika Fakulteta usklađena je s Planom razvoja Požeško-slavonske županije za razdoblje 2021.-2027.godine.⁷

Članak 7. Ciljevi i prioriteti financiranja

Fakultet, slijedeći misiju i viziju svoga djelovanja, strateške i planske dokumente za čiju je provedbu odgovoran i u čijoj provedbi sudjeluje, kao javna visokoškolska ustanova utvrđuje prioritete za financiranje kroz:

- prioritetna područja djelovanja/aktivnosti
- prioritetne ciljne skupine djelovanja/aktivnosti

Članak 8. Prioritetna područja i ciljne skupine

Prioritetna područja djelovanja/aktivnosti⁸ su:

- odgoj i obrazovanje
- znanost, stručni rad i istraživanje
- turizam
- ugostiteljstvo
- razvoj ruralnih područja
- održivi gospodarski razvoj
- prehrambena industrija
- razvoj civilnog društva
- razvojna suradnja
- njegovanje zavičajnog identiteta
- volonterstvo

⁴ <https://ftrr.hr/index.php/hr/fakultet/strategija-misija-i-vizija>

⁵ <https://ftrr.hr/images/Dokumenti/fakultet/statut-fakulteta-turizma-i-ruralnog-razvoja-u-poegi--lipanj-2023-.pdf>

⁶ <https://www.unios.hr/wp-content/uploads/2023/10/STATUT-2023-10-16.pdf>

⁷ <https://www.panora.hr/wp-content/uploads/2022/06/Plan-razvoja-PSZ-za-razdoblje-2021.-2027.-tekstualni-dio.pdf>

⁸ Područja djelovanja/aktivnosti u okviru javnog poziva određena su prema Klasifikaciji djelatnosti udruga prema kojoj se Udruge samostalno razvrstavaju u registru udruga u jednom ili više područja djelovanja i djelatnostima kojima se ostvaruju ciljevi propisanim statutom udruga – čl.3. st.4. Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (NN 4/15, 14/20)

Prioritetne ciljne skupine prioritetne ciljne skupine djelovanja/aktivnosti⁹

- akademska zajednica
- odgojno-obrazovni djelatnici
- obrazovne ustanove
- studenti
- mladi-opća populacija
- nezaposleni
- ruralno stanovništvo
- građani-opća populacija
- mali i srednji poduzetnici i obrtnici
- turisti
- turistički djelatnici
- poslodavci
- poslovne organizacije

Članak 9. Postupak dodjele financijskih sredstava - Javni poziv za financiranje

Fakulteta dodjeljuje financijska sredstva putem javnog poziva.

U javnom pozivu se propisuju uvjeti za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijava, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora.

Javni poziv za financiranje otvoren je za prijavu najmanje 30 (trideset) dana od dana javnog objavljivanja (na mrežnim stranicama Fakulteta).

U okviru uvjeta javnog poziva određuje se ukupan raspoloživi iznos financiranja uz naznaku najnižeg i najvišeg iznosa koji se može odobriti za financiranje za pojedinog sudionika/prijavitelja..

U javnom pozivu Fakultet može pridržati pravo da nakon provedbe postupaka ocjene i analiza zaprimljenih prijava po javnom pozivu odluči da se planirana sredstva ne dodjeljuju ili da će se dodijeliti u određenom iznosu manjem od maksimalno mogućeg iznosa financiranja.

U slučaju odluke o da se planirana sredstva ne dodjeljuju, Fakultet će poništiti javni poziv.

Članak 10. Mogućnost dodjele financijskih sredstava bez objavljivanja javnog poziva

Bez objavljivanja javnog poziva za dodjelu financijskih sredstava moguće je iznimno dodijeliti raspoloživa financijska sredstva u slučajevima propisanim člankom 6. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Članak 11. Rokovi za provedbu postupka po javnom pozivu

Ocjenjivanje prijava na javni poziv i donošenje odluke o financiranju mora biti dovršeno najkasnije u roku od 120 dana računajući od zadnjeg dana roka za dostavu prijava.

⁹Ciljne skupine djelovanja/aktivnosti u okviru javnog poziva određene su prema Popisu ciljanih skupina koji se primjenjuje kod razvrstavanja udruga u registru udruga - čl.3. st.3. Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (NN 4/15, 14/20)

Članak 12. Izrada i objava godišnjeg plana raspisivanja javnih poziva

Godišnji plan raspisivanja javnih poziva Fakultet objavljuje na svojim mrežnim stranicama na temelju utvrđenih prioriteta za financiranje a to za slijedeću kalendarsku godinu.

Godišnji plan javnih poziva sadrži podatke o Fakultetu, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog poziva, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava za financiranje uz naznaku najnižeg i najvišeg iznosa koji se može odobriti za financiranje za pojedinog sudionika/prijavnika te eventualno i uz naznaku planiranog/očekivanog broja udruga kojima će se financiranje odobriti.

Članak 13. Dokumentacija za provedbu postupka po javnom pozivu

Dokumentaciju za provedbu postupka po javnom pozivu, odnosno za prijavu na javni poziv čine:

- temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog poziva
- tekst javnog poziva
- upute za prijavitelje
- obrasci za prijavu

Prilikom kreiranja natječajne dokumentacije Fakultet uzima u obzir kriterij proporcionalnosti u odnosu na vrijednost javnog poziva odnosno visinu raspoložih novčanih sredstava financiranja.

Članak 14. Zabrana dvostrukog financiranja

Bez obzira na kvalitetu prijavljene aktivnosti Fakultet neće dati financijska sredstva za aktivnosti koje se u potpunosti već financiraju iz drugih izvora i/ili po posebnim propisima - kada je u pitanju ista aktivnost, koja se provodi na istom području, u isto vrijeme i za iste korisnike, osim ako se ne radi o koordiniranom sufinanciranju iz više različitih izvora. U slučaju koordiniranog sufinanciranja iz više različitih izvora ukupno financiranje ne može premašiti 100% ukupne vrijednosti predloženog programa ili projekta.

Članak 15. Prihvatljivost troškova

Odobrena financijska sredstva Korisnik je dužan utrošiti isključivo za realizaciju aktivnosti utvrđene proračunom i ugovorom.

Sredstva se smatraju namjenski utrošenim ako su korištena isključivo za financiranje prihvatljivih i opravdanih troškova u realizaciji programa utvrđenog ugovorom.

Svako odstupanje od proračuna smatrat će se nenamjenskim trošenjem sredstava.

Članak 16. Prihvatljivi troškovi

Prihvatljivi troškovi su troškovi koje je imao Korisnik financiranja, a koji ispunjavaju sve sljedeće kriterije:

- nastali su/nastat će u razdoblju provedbe prijavljene aktivnosti
- moraju biti navedeni u ukupnom predviđenom proračunu aktivnosti
- nužni su za provedbu aktivnosti koja je predmetom dodjele financijskih sredstava
- mogu biti identificirani i provjereni i računovodstveno su evidentirani kod Korisnika financiranja prema važećim propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija

- trebaju biti umjereni, opravdani i usuglašeni sa zahtjevima racionalnog financijskog upravljanja, osobito u pogledu na štedljivost i učinkovitost.

Članak 17. Troškovi koji nisu prihvatljivi

Prihvatljivim se neće smatrati sljedeći troškovi:

- dugovi i stavke za pokrivanje gubitaka ili dugova
- dospjele kamate
- stavke koje se već financiraju iz javnih izvora
- kupovina zemljišta ili građevina, osim kada je to nužno za izravno provođenje određene aktivnosti, kada se vlasništvo mora prenijeti na korisnika financiranja i/ili partnere najkasnije po završetku određene aktivnosti
- gubici na tečajnim razlikama ili
- zajmovi trećim stranama.

Članak 18. Upute za prijavitelje

Upute za prijavitelje u okviru javnog poziva sadrže informacije o razlozima i ciljevima javnog poziva, uvjetima prijave, načinu prijavljivanja i postupku provedbe javnog poziva.

Članak 19. Javna objava rezultata javnog poziva

Nakon što Fakultet donese odluku o financiranju/dodjeli financijskih sredstava udruzi, obvezan je javno objaviti rezultate javnog poziva s podacima o udrugama kojima su odobrena financijska sredstva i o visini odobrenih financijskih sredstava.

Rezultati natječaja objavljuju se na službenim mrežnim stranicama Fakulteta (www.ftrr.hr)

Fakultet će u roku od osam radnih dana od dana donošenja odluke o dodjeli financijskih sredstava pisano obavijestiti udruge čija prijava za financiranje nije prihvaćena.

Članak 20. Prigovor na odluku o dodjeli financijskih sredstava

Fakultet će u uvjetima objavljenog javnog poziva za dodjelu financijskih sredstava:

- utvrditi pravo na podnošenje prigovora na odluku o dodjeli financijskih sredstava
- utvrditi rok za podnošenje prigovora koji ne može biti kraći od osam radnih dana od dana dostave pisane obavijesti udruzi čija prijava nije prihvaćena, niti duži od 30 dana od dana javne objave rezultata javnog poziva
- utvrditi razloge zbog kojih se prigovor može podnijeti i način podnošenja prigovora

Dekan na prijedlog dekanskog kolegija donosi odluku o povjerenstvu za rješavanje o prigovorima udruga.

U sastavu povjerenstva iz prethodnog stavka ne mogu biti osobe koje su sudjelovale u pripremi i provedbi postupka dodjele financijskih sredstava (članovi dekanskog kolegija).

Povjerenstvo iz stavka 2. ovog članka prigovore rješava u roku od osam dana od dana primitka prigovora.

Postupak dodjele financijskih sredstava udrugama je akt poslovanja i ne vodi se kao upravni postupak, te se na postupak prigovora ne primjenjuju odredbe o žalbi kao pravnom lijeku u upravnom postupku, nego se postupak utvrđuje sukladno uvjetima objavljenog javnog poziva.

Članak 21. Sklapanje ugovora o dodjeli financijskih sredstava

Fakultet i udruga koja nakon provedenog javnog poziva i donošenja odluke o dodjeli financijskih sredstava bude prihvaćena za financiranje, zaključuju ugovor o dodjeli financijskih sredstava. Poštujući načelo proporcionalnosti, ovisno o visini dodijeljenih financijskih sredstava i predmetu prijave, Fakultet će u prijedlogu ugovora navesti koje su obveze korisnika financiranja i Fakulteta.

Članak 22. Mjerodavno pravo

Sva ona pitanja koja nisu izrijekom uređena odredbama ovog Pravilnika, uređuju se odgovarajućom primjenom općih akata Fakulteta, Zakona o udrugama, Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge i drugim mjerodavnim propisima.

Članak 23. Stupanje na snagu Pravilnika

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objave.
Pravilnik se objavljuje isticanjem na oglasnim pločama i na Internet stranici Fakulteta.



DEKAN

Prof. dr. sc. Borislav Miličević

Pravilnik o kriterijima, mjerilima i postupcima za dodjelu financijskih sredstava iz javnih izvora udrugama-neprofitnim organizacijama objavljen je dana 8. siječnja 2025. godine i stupio je na snagu dana 16. siječnja 2025. godine.

KLASA: 012-03/25-01/1

URBROJ: 2177-1-20-01/01-25-1

TAJNIK

Nikola Raguž, dipl.iur.